



输局、农业农村局、商务局、卫生健康委员会、市场监督管理局、邮政管理局：

现将《关于加强“两新”组织工会组建和快递员等群体入会工作的意见》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。



江苏省住房和城乡建设厅



江苏省交通运输厅



江苏省农业农村厅



江苏省商务厅



江苏省卫生健康委员会



江苏省市场监督管理局



江苏省邮政管理局

2020年9月14日



# 关于加强“两新”组织工会组建和快递员等群体入会工作的意见

为深入贯彻习近平总书记“大抓基层”工作要求，认真落实党的十九届四中全会关于“改革创新群团组织、社会力量参与社会治理模式”要求，贯彻落实省委、省政府《新时代江苏产业工人队伍建设改革实施方案》，扩大工会组织有效覆盖，构建联系广泛、服务职工的工会工作体系，促进基层公共服务与工会服务有机衔接，夯实社会治理基础，凝聚力量推动“强富美高”新江苏建设再出发，现就加强“两新”组织工会组建和快递员等群体入会工作提出以下意见：

## 一、重要意义

“两新”组织（新经济组织和新社会组织）是社会主义现代化建设的重要力量，是党的工作和群众工作的重要对象，是工会基层工作的重要领域。快递员、货车司机、护工护理员、家政服务员、商场信息员、网约送餐员、房产中介员、保安员等群体（以下简称“八大群体”）以农民工为主体，是工业化、城镇化进程中工人阶级的新生力量。随着我国经济发展进入新常态，企业的组织形式、利益关系、分配模式和职工就业方式发生深刻变化，“两新”组织工会组建和八大群体入会成为工会基层工作的重点和难点。工会要积极主动把建会入会工作融入

党政工作全局，在党委领导下推进“两新”组织建会和八大群体入会工作，充分发挥工会组织的优势和作用，广泛吸引和团结新就业形态从业人员，创新和加强基层社会治理，不断巩固党执政的阶级基础和群众基础。各地各部门要站在全局和战略的高度，发挥职能优势，健全长效机制，完善工作体系，推进“两新”组织工会组建和八大群体入会取得突破性进展，最大限度把包括农民工在内的广大职工组织起来，凝聚改革发展正能量，为服务江苏高质量发展走在前列提供坚强组织保证。

## 二、主要措施

（一）坚持党建引领。充分发挥高质量党建引领高质量发展的“红色引擎”作用，认真贯彻落实省委组织部、省总工会《关于在全省非公有制企业开展党建带工建“三创争两提升”活动的意见》要求，进一步完善党建带工建工作机制，提升党组织的政治引领力和工会的群众组织力，统筹推进“两新”党组织和工会组织政治方向更加坚定、组织覆盖更加有效、队伍活力更加彰显、阵地建设更加规范、服务质量更加高效、表率作用更加突出，形成党建带工建、工建服务党建的良好局面。

（二）明确工作目标。各级党委、政府有关部门要和工会组织全面摸清“两新”组织工会组建情况，摸清各类重点群体工作生活特点和发展诉求。工会组织会同有关部门制定工作计划，明确目标任务，细化责任分工，列出工作清单、时间表和路线图，有力有序推进工作。

（三）突出工作重点。一要突出抓好各类开发区（工业园区）建会工作。针对企业不断向各类开发区（工业园区）聚集的实际，坚持把各类开发区（工业园区）作为建会入会重点区域，统筹抓好商务楼宇、商业街区、专业市场等非公有制企业集聚区的建会入会工作。二要突出抓好社会组织建会工作。充分发挥业务主管单位、有关职能部门作用，扎实做好符合建会条件的社会组织工会组建工作，不断扩大工会组织覆盖面。三要突出做好新就业形态人员入会工作。随着互联网、大数据、云计算等信息技术的广泛运用，新技术、新产业、新模式、新业态企业不断涌现，就业方式日益多样，出现了快递员、送餐员等新就业形态群体。工会应会同党委、政府职能部门，依法推动相关企业建立工会，不断提高从业人员组织化程度，充分发挥工会“大学校”作用，做好思想引导、技能提升、维权服务等工作，切实维护其合法权益。

（四）明晰工作职责。各级工会要切实担负起“两新”组织建会和八大入会工作的主体责任，与党委、政府职能部门通力合作、密切配合，推动建会入会工作常态化、长效化。各级党委、政府有关部门要积极发挥职能优势，配合各级工会共同推进建会入会工作。巩固工会组织存量覆盖成效，着力扩大覆盖增量，推动向“两新”组织、开发区（园区）、楼宇商圈等拓展，着力推动符合建会条件的“两新”组织依法建立工会组织。聚焦组建创新，按照区域、属地、行业、产业等特点，采取适

当方式，建立街区工会、市场工会、楼宇工会、行业工会等，对大量分散的小微企业、城乡社区社会组织和八大群体，纳入到区域、行业工会组织中来。

（五）形成工作合力。各级工会要积极向党委和政府汇报建会入会工作情况、存在问题、努力方向，充分发挥“两新”组织党工委成员单位作用，加强沟通协作，明确工作目标，制定实施方案，强化政策指导，深化服务引导，共同推动建会入会工作落地落实。各级党委、政府有关部门要在各自职责范围内，重视并积极支持“两新”组织工会组建和八大群体入会工作，与业务工作同步研究、同步部署、同步推进；采取有效手段，会同对“两新”组织有联系、有影响、有制约力的部门，研究制定相关政策规定，大力推进“两新”组织建会入会工作。建立党委、政府职能部门与工会联络员制度，携手、协商、协作开展工作，共同解决职工群众和工会工作中重点、难点和热点问题，切实增强广大职工的获得感、幸福感、满足感。

### 三、组织保障

（一）加强组织领导。要提高政治站位，强化目标牵引，加强分工协作，建立完善党委领导、政府支持、工会主抓、职工参与、社会协同的工作格局，消除建会入会盲区和空白点。要通过建立工作会商机制，及时沟通联系、通报情况，共同推进“两新”组织建会和八大群体入会工作。

（二）广泛宣传动员。改进传播方式，充分运用主流媒体、

微信微博抖音等现代传播手段，扩大舆论宣传力度，营造合力落实工作任务的良好氛围。增强传播效果，运用职工愿意听、听得懂、记得住的语言，宣传工会的性质和加入工会的意义，对职工“按需施策”提供精准服务，以有效服务促进建会入会。

（三）改进工作作风。要以高度的政治自觉、强烈的责任担当，务实的工作作风，积极稳妥、扎实有序推进工作。要从实际出发，坚持问题导向，加强分类指导，注重改革创新，强化督促检查，确保工作实效。

附件：党委、政府有关部门配合推进“两新”组织工会  
组建和八大群体入会工作任务分工

附件

## 党委、政府有关部门配合推进“两新”组织 工会组建和八大群体入会工作任务分工

一、中共江苏省委网络安全和信息化委员会办公室：各级网信部门要协同工会组织加强互联网企业建会工作的统筹协调，强化党建带工建，聚焦一批有影响力的互联网企业重点突破，带动其他互联网企业依法规范建立工会组织。

二、江苏省教育厅：各级教育部门要协同工会组织做好各级各类民办学校工会组建工作，认真落实全国总工会、教育部《关于在社会力量举办的学校建立工会组织的意见》，加大对民办学校举办者、管理者和教职工的宣传力度，提高依法建会入会的主动性自觉性。

三、江苏省公安厅：各级公安部门要协同工会组织加强保安服务企业建立工会组织，在组织覆盖的基础上推进工作覆盖和服务覆盖，增强活力、发挥作用。

四、江苏省民政厅：各级民政部门依据登记管理职责，配合工会部门加强与职工劳动就业、技能培训、收入分配、社会保障、安全卫生等劳动经济权益、民主政治权利、精神文化权益等方面相关的社会组织工会组建力度，使全省社会组织中工会组织有效覆盖面进一步扩大，服务职工能力进一步提升，社

会组织参与社会治理能力进一步加强，推动形成社会组织党建带工建工作机制，充分发挥社会组织工会的优势和作用，广泛吸引和团结社会组织从业人员，不断巩固党执政的阶级基础和群众基础。

**五、江苏省司法厅：**各级司法行政部门应协同工会组织开展调研摸底、制定工作方案，加强宣传引导和指导服务，推进律师事务所建会入会工作，探索推进律师行业工会组建和会员入会。同时做好建会入会的普法宣传工作，依法维护职工参加和组织工会的权利。

**六、江苏省财政厅：**各级财政部门要协同工会组织加强工会组建和职工入会的宣传引导和指导服务工作，推进注册会计师行业和资产评估行业建会入会。

**七、江苏省人力资源和社会保障厅：**各级人力资源和社会保障部门要配合行业主管部门建立新就业形态从业人员职业培训机制，完善劳动力市场信息服务网络，构建新就业形态职业技能评价体系，将新就业形态从业人员全面纳入正式的社会职业体系，加强对非正规就业者的教育引导。

**八、江苏省住房和城乡建设厅：**各级住房和城乡建设部门要协同工会组织开展调研摸底、制定工作方案，加强宣传引导和指导服务，推进房产中介企业建会和房产中介员入会工作。

**九、江苏省交通运输厅：**各级交通运输部门和工会要贯彻落实《关于加快道路货运转型升级促进高质量发展的实施意见

见》，道路货运企业依法与其招用的货车司机签订劳动合同并缴纳社会保险费，完善以职工代表大会制度为基本形式的企业民主管理制度和工会组织，保障货车司机劳动权益。开展优秀典型选树、技能竞赛、公益法律援助等多种形式的活动进一步关爱货车司机。指导道路货运企业、货车司机合理制定运输方案，保障货车司机充分休息。引导道路货运企业、货车司机建立互帮互助机制。通过服务让货车司机等八大群体受益，吸引职工入会，通过组织职工参与家的建设牵引工会建设。

**十、江苏省农业农村厅：**各级农业农村部门要配合工会组织，在“万企联万村 共走振兴路”中大力开展“三联三促（活动联搞，促进村企深度融合；服务联手，促进百姓获得感增强；组织联建，促进基层组织更加坚强有力、充满活力）”活动，搭建培训、实训、实习平台，结合各地实际和企业用工需求，大力开展有针对性的就业招聘活动。组织携手奔小康，与联建村结对子，携手开展职工之家创建，广泛动员各级劳模先进等与联建村农户进行结对联建。创新形式探发展新路，通过线上线下各种平台和渠道，积极引导广大职工群众自发购买联建地区农产品，发挥职工文化活动优势，帮助联建村挖掘乡土文化、非物质文化遗产等优秀文化资源，用足用好文化资源、旅游资源、自然资源和产业优势，优先将劳模、职工疗休养等活动地点安排在联建村所在地区。同时，要协同工会组织做好各类农业企业、农合组织的工会组建和会员发展工作，充分发挥职能

作用，推进实现乡村振兴。

**十一、江苏省商务厅：**各级商务部门要协同工会组织，指导开发区和自贸试验区管理机构加强工会建设，强化职工思想政治引领，创新职工建功立业载体，健全职工维权机制，强化职工服务阵地建设。加强与各级工会的信息共享，及时提供开发区、自贸试验区内企业情况，协同各级工会做好区内企业建工会工作。

**十二、江苏省卫生健康委员会：**各级卫生健康委员会协同工会，共享社会办医疗机构名录、从业人员数等基本情况；协同工会组织加强宣传，共同推进社会办医疗机构组建工会工作。

**十三、江苏省市场监督管理局：**各级市场监管部门加强与各级工会的信息共享，及时提供相关市场主体登记信息；协同各级工会做好互联网企业工会组建和送餐员等群体入会工作。

**十四、江苏省邮政管理局：**各级邮政管理部门要协同工会组织，加强沟通联系，指导推动条件成熟的设区市建立快递行业工会联合会。根据各自的工作性质，相互配合支持协调，加大对本地区快递企业工会组建的指导力度，增强推进工作的针对性，逐步实现对区域内全部快递企业的有效覆盖。注重发挥快递企业总部工会对推动其下属分区、点部（门店）建立工会组织的积极作用，共同做好快递企业工会组建和会员发展工作。